

Добрый день, уважаемые участники конференции!

Я, Евгений Степовик, председатель Собрания депутатов Миасского городского округа, представляю Вам концепцию агломерации «Горный Урал».



Челябинская область

Москва

АГЛОМЕРАЦИЯ «ГОРНЫЙ УРАЛ»

КОНЦЕПЦИЯ ФОРМИРОВАНИЯ АГЛОМЕРАЦИИ «ГОРНЫЙ УРАЛ»

Степовик Евгений Анатольевич
Председатель собрания депутатов Миасского городского округа

Новосибирск 2017

Основные особенности нашей агломерации от большинства в России состоят в следующем.

Во-первых, агломерация «Горный Урал» является полицентрической.

Во-вторых, в состав агломерации входят 6 монопрофильных территорий общей численностью 532 тыс человек, наиболее крупные города - Миасс и Златоуст.

В третьих, у нас есть инстинкт самосохранения, мы не хотим стать городами-призраками (на 0,5% сокращается населения агломерации ежегодно). Мы хотим стать территорией развития и притяжения.



ГОРНОЗАВОДСКАЯ АГЛОМЕРАЦИЯ – ИНСТРУМЕНТ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ

МОДЕЛЬ - ПОЛИЦЕНТРИЧЕСКАЯ

Численность населения 532 тыс. человек

в радиусе 300 км - 5 млн. человек

АГЛОМЕРАЦИЯ МОНОГОРОДОВ: Миасс, Златоуст, Чебаркуль, Сатка, Карабаш, Куся

Факторы, тормозящие процесс агломерирования:

- Тенденция к оттоку трудовых ресурсов (по итогам 2016 г. – 0,5%)
- Наличие выраженных инфраструктурных ограничений:
 - Дороги
 - Газоснабжение

Основными предпосылками для формирования агломерации являются:

- Высокая степень индустриализации территории
- Сложившиеся производственные связи предприятий оборонно-промышленного комплекса в 50-е годы (3 промышленных кластера дают 13% от ВРП Челябинской области)
- Совместно реализуемые инвестиционные проекты
- Удаленность от мегаполисов (транспортная доступность 3,5 - 4 часа)
- Высокая плотность городского населения
- Трудовая миграция в пределах 1,5 часов (ядро агломерации- 30 минут)
- Общая система объектов инженерной инфраструктуры
- Общее использование межселенных территорий
- Общие социальные, культурно-бытовые связи.

Кроме того, есть объективные и научно-обоснованные расчеты, показывающие, что агломерация фактически уже существует. Коэффициент развития агломерации равен 1,27.

- СПРАВОЧНО: Коэффициент развития агломерации рассчитан по формуле, основанной на показателях доли городского населения и числе населенных пунктов в агломерации. Территорию можно считать подходящей под определение агломерации, а дальнейшие интеграционные процессы эффективными, если коэффициент больше 1.

Вместе с тем, такие факторы как отток трудовых ресурсов (особенно молодежи), и инфраструктурные ограничения – дороги, газо- и электроснабжение сдерживают процесс агломерирования.



Целью Агломерации является повышение качества жизни населения за счет выравнивания доходов, улучшения качества и доступности социальной инфраструктуры, увеличения разнообразия вариантов трудовой деятельности и досуга, повышение

инвестиционной привлекательности территории за счет ее укрупнения и, как следствие, диверсификация экономики моногородов.

Для достижения данной цели предполагается реализация системы мероприятий, направленных на:

1. формирование привлекательного потребительского рынка в горнозаводской зоне;
2. сохранение и преумножение человеческого капитала;
3. создание центров компетенций в сфере высокотехнологичных производств;
4. повышение эффективности бюджетных инвестиций.

Реализация этих мероприятий на временном горизонте в 5 лет позволит достичь целей представленных на слайде.

Прирост ВРП в абсолютном значении составит 63,8 млрд. руб.

Прирост инвестиций в основной капитал в абсолютном значении составит 8, 786 млрд. руб.

Прирост доходов населения в абсолютном значении составит 3,5 тыс. руб.

Справочно.

Показатели за 2016 год:

- ВРП 984,2 млрд. рублей;
 - инвестиции в основной капитал 193,8 млрд. рублей;
 - индекс промышленного производства 96,3%;
 - среднемесячная заработная плата 23065 рублей;
 - уровень безработицы – 1,8%;
1. - естественная убыль населения – 1021 человек



Предполагается реализация мероприятий по 4 направлениям: «Инфраструктура», «Экономика», «Туризм и спорт», «Здравоохранение и образование».

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ГОРНОЗАВОДСКОЙ АГЛОМЕРАЦИИ

1. Инфраструктура



2. Экономика



3. Туризм, спорт



4. Здравоохранение и образование



В рамках агломерации предполагается применение инструментов развития к уже сформировавшимся промышленным кластерам.

- 1) Кластер транспортного машиностроения, в основе которого лежат хозяйственные связи между Усть-Катавским вагоностроительным заводом, Чебаркульской «Уральской кузницей» и рядом предприятий из г. Миасса, специализирующихся на производстве электрооборудования для установки на подвижном составе.
- 2) Кластер по производству товаров для медицины и сельского хозяйства. Ключевыми предприятиями этого кластера являются Миасский завод медицинского оборудования, ЗАО «Асептические медицинские системы», специализирующиеся на оборудовании под ключ асептических помещений и лабораторий.
- 3) Кластер автомобильного машиностроения, основанный на кооперации между производителями спецтехники (компания СПЕЦАГРЕГАТ), «Уральской кузницей» из г. Чебаркуль и предприятиями, выпускающими изделия из металла, задействованными при сборке спецтехники.

ПРОМЫШЛЕННЫЕ КЛАСТЕРЫ ГОРНОЗАВОДСКОЙ АГЛОМЕРАЦИИ

- ▶ УКВЗ
- ▶ Полидор
- ▶ Авиор
- ▶ Парус
- ▶ Модуль
- ▶ Уральская кузница



Кластер транспортного машиностроения

- ▶ СПЕЦАГРЕГАТ
- ▶ Ивеко АМТ
- ▶ Уралпожтехника
- ▶ Уральская кузница



Кластер автомобильного машиностроения

Кластер оборудования для медицины и сельского хозяйства

«МЗМО» ▶ «Агромпромавтоматика» ▶ «ФАРМПЛАСТ» ▶ «РИФИНГ»

Экономика

Инфраструктура

Туризм и спорт

Медицина и образование

Одной из основных особенностей промышленных кластеров горнозаводской агломерации является «многоукладность» –это третий технологический уклад в г. Бакал и г. Сатка, более современные производства в г. Златоуст, г. Чебаркуль и г. Усть-Катав, наличие значительной доли производства пятого уклада в г. Миасс. Сегодня на базе этой «многоукладности» происходит формирование шестого технологического уклада. Во-первых, это проект создания центра биометрии в г. Миассе, инициируемый инновационной компанией Папилон, проект по внедрению систем виртуальной реальности

компании 3DiVi, проект создания центра компетенций в сфере общественного транспорта.

Также к шестому технологическому укладу можно отнести и другие проекты, представленные на слайде (по выпуску инновационного режущего инструмента на основе современных материалов, выпуску усовершенствованных моделей спецтехники, а также оснащения для асептических медицинских помещений и инкубаториев).

Справочно: Шестой технологический уклад

Основные отрасли – нано- и биотехнологии, наноэнергетика, молекулярная, клеточная и ядерная технологии, нанобиотехнологии, биомиметика, нанобионика, нанотроника, а также другие наноразмерные производства; новые медицина, бытовая техника, виды транспорта и коммуникаций; использование стволовых клеток, инженерия живых тканей и органов, восстановительная хирургия и медицина

Ключевой фактор – микроэлектронные компоненты.



Формирование агломерации отнюдь не исчерпывается промышленной кооперацией.

Для решения проблемы оттока населения помимо стимулирования промышленного производства необходимо повышать качество жизни населения. Эти мероприятия можно разбить на 4 направления – здравоохранение, образование, рекреация и переработка отходов.

Значительный потенциал имеют проекты по оптимизации системы здравоохранения агломерации.

Уже сегодня на уровне агломерации функционируют учреждения межрайонного значения – Клинико-диагностический центр и региональный сосудистый центр в г. Миассе, Межрайонный травматологический центр и Сосудистый центр в г. Златоуст., В связи с этим целесообразным было бы создание многофункционального медицинского центра, обеспечивающего медицинскими услугами все территории, входящие в агломерацию.



Уже сегодня сложилось образовательное ядро агломерации, включающее в себя учреждения высшего и среднего профессионального образования, а также инновационный образовательный центр в г. Миассе. С учетом экономического профиля агломерации развитие образования должно быть направлено на формирование центров подготовки специалистов по информационным технологиям, а также в сфере туризма, сервиса и природопользования. Справочно: прорабатывается вопрос о создании в г. Миассе на базе филиала ЧелГУ и Геологоразведочного колледжа кафедр по подготовке специалистов для сферы спорта и туризма.



Отличительной особенностью развития спорта и туризма в агломерации является широкий спектр рекреационных услуг.

Территория обладает уникальными природными особенностями – Ильменский заповедник, памятник природы озеро Тургояк, Национальный парк «Таганай», Аршинский заказник, озера Увильды, Зюраткуль. Ярко выражены зимний и летний сезоны, поэтому туристический сезон продолжительный, составляет 8 мес _____

В рамках агломерации стартовали проекты по экстремальным зимним и летним видам спорта для профессиональных и непрофессиональных спортсменов из России и зарубежных стран, проекты по промышленному и городскому туризму для жителей близлежащих городов – «миллионников». Предполагается, что центр спорта и туризма в агломерации может привлечь порядка 2 млн. человек в год.

Ключевыми проектами по развитию туризма в рамках агломерации являются:

- 1) Развитие действующего горнолыжного курорта «Солнечная долина», горнолыжного центра «Райдер», проведение соревнований мирового уровня по зимним видам спорта, в т.ч. Кубка мира (задача – проведение Кубка мира по ски-кроссу в 2023 году);
 - 2) создание Центра промышленного и исторического туризма «ОРУЖЕЙНИК ПАРК»;
 - 4) восстановление «Курортной зоны «Кисегач», включающей курорты г. Чебаркуль (здравницы УРФО в советское время)
 - 5) создание многофункционального центра спортивной подготовки и реабилитации
- Обозначенные проекты могут увеличить областной ВРП почти на 1% к 2021 году



Четвертое направление повышения качества жизни в агломерации - это реализация проектов по переработке отходов, основанных на принципах экологичности и экономической эффективности.

Предполагается размещение обозначенных центров вдали от городских поселений и водоохраной зоны озера Тургояк, что позволит обеспечить экологическую безопасность проекта, а также использовать эффект масштаба за счет переработки отходов со всех территорий, включаемых в агломерацию.

Планируется увеличить процент переработки отходов от 15% до 50%

Теперь общая логика концепции.

9 блоков, самых значимых для агломерации. Кругочками обозначены финансовые условия для реализации проектов – это либо привлечение бюджетных средств, либо частные инвестиции, или использование механизма государственно-частного партнерства.

Ключевой вопрос – дороги. От него зависит очень многое: и промышленность, и туризм, и транспорт, и обращение с отходами. Это существующие узкие места и работа на перспективу.

Газификация – очень важный вопрос. Газоснабжение промплощадок и туристических территорий – это вопрос их развития (требуемые газопроводы уже определены).

Туризм – одна из центральных бизнес-тем агломерации. От него во многом зависит и развитие связующей территории между Миассом и Златоустом, которую мы видим в числе приоритетов.

Транспорт – еще одна системообразующая тема агломерации. От повышения транспортной доступности зависят другие направления интеграции.

И еще одно общее крупное направление – обращение с отходами. Управление отходами – один из приоритетов агломерации.



В заключении – информация о том, что сделано, и текущем состоянии проекта.

- 1) Шестью муниципальными образованиями подписаны Соглашения о создании агломерации (2 кв.2016);
- 2) Соответствующие изменения внесены в Стратегию муниципальных образований (3 кв.2016);
- 3) Разработана Концепция агломерации (4 кв.2016);
- 4) Получена поддержка Губернатора и создана рабочая группа проекта. Куратором проекта назначен заместитель Губернатора С.В.Шаль, руководителем проекта – Первый заместитель Министра экономического развития Челябинской области И.В.Акбашева (1 кв.2017);
- 5) В процессе разработки находится Стратегия пространственного развития (2 кв.2017);

- 6) Принято решение о финансировании разработки схемы территориального планирования из регионального бюджета (2 кв.2017)
- 7) Идет подготовка документов для реализации схемы управления агломерацией. (Устав). Принятие во 2 кв.2017

ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ

Подписаны Соглашения о создании агломерации «Горный Урал» 6-ю муниципальными образованиями;

Внесены изменения в Стратегию муниципальных образований в части агломерации «Горный Урал»;

Разработана Концепция агломерации «Горный Урал»;

Создана проектная группа по проекту формирования и развития агломерации (куратор-заместитель Губернатора Челябинской области, руководитель – Первый заместитель Министра экономического развития Челябинской области);

Разрабатывается стратегия пространственного развития агломерации «Горный Урал»;

Принято решение о финансировании разработки схемы территориального планирования в части агломерации «Горный Урал» из регионального бюджета;

Подготавливаются документы для реализации схемы управления агломерацией (Устав)

Благодарю за внимание.